

Assemblea A.N.E.A.
Associazione Nazionale degli Enti di Governo d'Ambito per l'idrico e i rifiuti
ANEA

Verbale riunione 30 gennaio 2020

L'anno 2020 (Duemilaventi), il giorno 30 del mese di gennaio, alle ore 13.30, convocata nei termini di cui allo statuto, si è riunita in Roma presso il Centro Congressi Conte di Cavour, via Cavour n.50, l'Assemblea ANEA, riunita in seconda convocazione ordinaria.

All'ordine del giorno:

1. Approvazione del verbale del 18 settembre 2019;
2. Comunicazione del Presidente;
3. Bilancio Preventivo 2020: approvazione;
4. Ratifica nuove adesioni per il ciclo dei rifiuti urbani ed assimilati: AGER (2019), AUSIR, Consiglio di Bacino Verona Sud;
5. Ratifica nuove adesioni per il servizio idrico integrato: AUSIR, Consiglio di Bacino Veneto Orientale;
6. Varie ed eventuali.

Risultano presenti i rappresentanti degli Enti di Ambito associati, nella persona del Presidente pro tempore o di un suo delegato, qui di seguito indicati:

<i>Autorità di ATO</i>	<i>Presente</i>	<i>Assente</i>	<i>Rappresentante</i>
ERSI – Ente Regionale per il Servizio Idrico in Abruzzo	X		Nunzio Merolli
EGRIB – Ente di Governo d'Ambito per i servizi idrici e i rifiuti Basilicata	X		Canio Santarsiero
AIC - Autorità Idrica Calabria		X	
EIC – Ente Idrico Campano	X		Luca Mascolo

<i>Autorità di ATO</i>	<i>Presente</i>	<i>Assente</i>	<i>Rappresentante</i>
Eda Caserta		X	
Emilia Romagna ATERSIR	X		Marisa Abbondanzieri
Lazio 1 Viterbo		X	
Lazio 2 Roma	X		Marisa Abbondanzieri
Lazio 3 Rieti		X	
Lazio 4 Latina		X	
Lazio 5 Frosinone		X	
Liguria La Spezia	X		Olivia Zocco
Liguria Genova		X	
Lombardia Bergamo	X		Marisa Abbondanzieri
Lombardia Brescia		X	
Lombardia Como	X		Marisa Abbondanzieri
Lombardia Cremona		X	
Lombardia Lecco		X	
Lombardia Lodi	X		Marisa Abbondanzieri
Lombardia Mantova		X	
Lombardia Pavia	X		Marisa Abbondanzieri
Lombardia Città Metropolitana di Milano	X		Giuseppe Pasquali
Lombardia Sondrio	X		Paolo Andrea Lombardi
Lombardia Monza e Brianza		X	
Lombardia Varese	X		Paolo Andrea Lombardi
Marche 1 Nord Pesaro Urbino	X		Marisa Abbondanzieri

Autorità di ATO	Presente	Assente	Rappresentante
Marche 2 Centro Ancona	X		Marisa Abbondanzieri
Marche 2 Centro Ancona Rifiuti	X		Marisa Abbondanzieri
Marche 3 Centro Macerata	X		Massimo Principi
Marche 5 Sud Ascoli Piceno	X		Marisa Abbondanzieri
Piemonte 2 Biellese Vercellese e Casalese		X	
Piemonte 3 Torinese		X	
Piemonte 4 Cuneese	X		Mario Magnone
Piemonte 5 Astigiano Monferrato	X		Mario Magnone
Piemonte 6 Alessandrino	X		Giuseppe Ruggiero
Autorità Idrica Pugliese	X		Cosimo Ingrosso
AGER	X		Gianfranco Grandaliano
Sardegna	X		Fabio Albieri
Sicilia 2 Catania	X		Marisa Abbondanzieri
Sicilia 4 Ragusa		X	
Sicilia 5 Enna	X		Stefano Guccione
Sicilia 6 Caltanissetta		X	
Sicilia 9 Agrigento	X		Domenico Gueli
Autorità Idrica Toscana	X		Alessandro Mazzei
Ato Toscana Centro Rifiuti		X	
Ato Toscana Costa Rifiuti	X		Roberto Nieri
Ato Toscana Sud Rifiuti		X	
AURI Umbria	X		Giacomo Chiodini

<i>Autorità di ATO</i>	<i>Presente</i>	<i>Assente</i>	<i>Rappresentante</i>
Val d'Aosta	X		Marisa Abbondanzieri
Veneto Brenta	X		Massimiliano Campanelli
Veneto Bacchiglione		X	
Veneto Dolomiti Bellunesi	X		Giuseppe Romanello
Veneto Polesine	X		Leonardo Raito
Veneto Laguna di Venezia	X		Massimo Campanelli
Veneto Veronese	X		Luciano Franchini
Veneto Priula		X	
Veneto Venezia Ambiente		X	
Veneto Verona Nord		X	
Totale	36	23	

Presiede la riunione la Presidente Marisa Abbondanzieri. Svolge le funzioni di segretario la Dott.ssa Chiara De Blasi.

La Presidente constatata la presenza della maggioranza richiesta, dichiara aperta la seduta e dà lettura dell'ordine del giorno dei lavori.

Odg 1

Approvazione del verbale del 18 settembre 2019

La Presidente chiede ai presenti di approvare, ai sensi dello Statuto, il verbale della precedente seduta del 18 settembre 2019. Non essendovi osservazioni, il documento viene messo in votazione.

Il verbale è approvato con il voto favorevole di 34 presenti e 2 astenuti, assenti nell'assemblea precedente.

Odg 2

Comunicazioni del Presidente

La Presidente coglie l'occasione del punto due all'ordine del giorno per anticipare quanto sarà in discussione nei successivi punti. Ritiene, infatti, sottolineare il lavoro svolto dall'Associazione tutta nel corso del 2019. Attività esterna nei confronti degli altri stakeholder della regolazione del servizio idrico integrato e del ciclo dei rifiuti urbani ed assimilati.

Azione interna a favore degli enti di governo d'ambito associati e non, per entrambi i settori regolati, che si sono concretizzati in seminari, incontri tecnici ed un'attenta attività di assistenza tecnica.

In quest'ottica, conclude la Presidente, vanno letti sia il Bilancio di Previsione per l'anno 2020 sia le nuove adesioni di prossima ratifica.

Odg 3

Bilancio Preventivo 2020: approvazione

La Presidente ricorda che, come avvenuto per il bilancio di previsione precedente, esso viene presentato in deroga allo Statuto nel mese di gennaio 2020 data l'impossibilità di trovare una data utile nel corso del mese di dicembre 2019. Procede, pertanto, all'illustrazione ai presenti del Bilancio di Previsione per l'anno 2020, sedicesimo bilancio di previsione per l'Associazione.

La Presidente sottolinea che il Bilancio di previsione, pur non essendo cambiato nella sua struttura, presenta alcune nuove voci che si è ritenuto indispensabile aggiungere con riguardo ai cambiamenti che la stessa associazione sta vivendo.

In particolare, sotto il profilo delle quote associative, come evidenziato nella relazione al Bilancio di Previsione, il criterio di ripartizione dei contributi è stato aggiornato in considerazione della presenza, tra gli associati, di enti di governo d'ambito che svolgono la funzione di regolatore sia del servizio idrico integrato sia del ciclo dei rifiuti urbani ed assimilati. In ragione di ciò, pur mantenendo immutato il criterio di calcolo delle quote associative basato su due parametri (una quota fissa, pari al 50% dei costi di previsione annui diviso il numero degli associati, e una quota variabile, pari al restante 50% dei costi di previsione, divisa per la popolazione di ciascun EGATO) agli enti d'ambito che svolgono entrambe le funzioni la quota complessiva è incrementata di un 40% pari all'aumento delle attività, e relativi costi, in capo all'associazione.

Inoltre, accanto alla voce di bilancio relativo le quote degli aderenti, è stata aggiunta la voce "quote per nuove adesioni" dove destinare le quote degli enti di governo d'ambito

che nel corso del 2020 dovessero decidere di aderire ad ANEA. A tale nuova voce fa da contraltare, sul lato dei costi, la previsione di un collaboratore tecnico scientifico, individuato a fine 2019, che si dedichi specificatamente al settore dei rifiuti urbani ed assimilati.

Infine, viene introdotta la voce “adeguamento PA” relativa i costi che l’associazione potrebbe dover affrontare se si procedesse all’adeguamento della attività ANEA alla normativa della pubblica amministrazione in ossequio alla presenza dell’associazione nell’elenco ISTAT delle amministrazioni pubbliche, sottosezione amministrazioni in forma associata. Quest’ultimo punto, fa presente la Presidente, era nell’ordine del giorno del Consiglio Direttivo, convocato in medesima data, ora e luogo ed è il risultato di un anno di studio interno all’ANEA sull’approccio migliore da seguire nell’adeguamento alla menzionata direttiva. Conclude indicando la dott.ssa De Blasi quale funzionario addetto al perfezionamento del suddetto percorso.

La Presidente conclude il proprio intervento con l’analisi delle singole voci di bilancio, tra cui l’attività di assistenza tecnica la quale potrebbe essere maggiore da quella indicata in bilancio con riferimento alla recente pubblicazione anche del Metodo tariffario per il ciclo dei rifiuti urbani ed assimilati.

Gli impegni presi per il 2020 confermano, quindi, il posizionamento dell’Associazione come interlocutore riconosciuto nel settore, e, in tal senso, si inserisce anche la possibilità della sottoscrizione di un protocollo di collaborazione tra ANEA, ANCI e ARERA nella regolazione del servizio idrico integrato e del ciclo dei rifiuti urbani.

Chiede, infine, ai presenti se vi sia necessità di chiarimenti o di ulteriori informazioni.

Chiede la parola l’Ing. Massimo Principi, Direttore Generale dell’Ato Marche Centro Macerata per il servizio idrico integrato, il quale pone due questioni importanti all’attenzione della Presidente e dei presenti. La prima riguarda le attività che si richiede l’associazione svolga a favore dei propri aderenti in materia di ciclo dei rifiuti urbani. Sottolinea, infatti, come il settore si presenti frammentato, in piena evoluzione e che la contemporanea regolazione da parte dell’ARERA abbia un effetto dirompente sulle attività degli enti di governo d’ambito. In ragione di ciò, chiede che vi sia una più intensa attività formativa a favore degli associati pari a quanto già fatto in passato per il servizio idrico integrato. La seconda questione riguarda l’adeguamento alla normativa della pubblica amministrazione, in particolare, chiede un’attenta e profonda riflessione sul punto essendo la normativa molto stringente in quanto agli obblighi e di come questi potrebbero inficiare l’attività dell’associazione.

La Presidente ringrazia il Direttore Principi e rassicura i presenti sul fatto che per quanto riguarda le attività che l’associazione offrirà agli enti associati essi terranno fortemente conto del fatto che il settore dei rifiuti richiede una presenza più attenta e, pertanto, sarà cura dell’ufficio di Presidenza e del coordinatore tecnico scientifico pensare ad un programma di seminario ed incontri tecnici che consenta agli aderenti di percorrere un cammino comune nell’applicazione della regolazione nazionale come definita da ARERA. Di come anche il protocollo di collaborazione congiunta ARERA, ANEA e

ANCI, di cui aveva accennato poco prima, ha quello stesso intento di comunanza di azione e conoscenza. Per quanto riguarda la seconda sollecitazione proposta, la scia la parola alla Dott.ssa De Blasi.

La dott.ssa De Blasi spiega che il proposto adeguamento alla normativa PA nasce dal dato di fatto rappresentato dalla presenza dell'associazione nell'elenco ISTAT delle amministrazioni pubbliche e da alcuni obblighi che, invariabilmente, esistono in capo all'associazione. L'approccio utilizzato nell'analisi degli obblighi esistenti non ha mai dimenticato il prevalere della natura associativa e privatistica di ANEA e, in ragione di ciò, l'adeguamento risulta possibile a sezioni.

Chiede la parola il Dott. Alessandro Mazzei, Direttore Generale AIT e Coordinatore Tecnico Scientifico per il SII di ANEA, il quale, a sostegno di quanto presentato dalla dott.ssa De Blasi, ricorda come si sia seguito il medesimo approccio seguito da enti ed associazioni paragonabili ad ANEA. Così, per ciascun settore di attività, esso doveva essere sottoposto alla normativa PA oppure no, data la natura stessa dell'associazione. In ragione di ciò, l'adeguamento proposto può essere definito leggero.

La Presidente ringrazia la dott.ssa De Blasi e il dott. Mazzei e assicura che sarà cura della segreteria ANEA dare riscontro agli associati delle singole attività che verranno svolte in materia.

Chiede la parola l'Ing. Massimiliano Campanelli, Direttore Generale Consiglio di Bacino Laguna di Venezia, che ringrazia la Presidente per l'approfondita analisi del Bilancio di Previsione e delle attività che ne seguiranno e, ricollegandosi all'intervento del collega Ing. Principi sulla necessità di attività di formazione e informazione a favore degli associati, suggerisce di attenzionare la paventata prossima regolazione dei fanghi da depurazione che sembra sarà stralciato dalle attività di competenza della regolazione del servizio idrico integrato ed evidenziando come se ciò avvenisse potrebbe avvenire che il tema divenga oggetto della regolazione del ciclo dei rifiuti urbani.

La Presidente ringrazia il Direttore Campanelli e concorda con i presenti che sarà cura dell'Associazione chiedere un incontro con la Direzione generale per la sicurezza del suolo e dell'acqua (SUA) del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (MATTM) per l'eventuale analisi della bozza di Decreto inerente la "Disciplina della gestione dei rifiuti costituiti da fanghi di depurazione delle acque reflue e attuazione della direttiva 86/278/CEE concernente la protezione dell'ambiente, in particolare del suolo, nell'utilizzazione dei fanghi di depurazione in agricoltura".

La Presidente chiede se vi siano altri interventi. Costato che non sono richiesti ulteriori approfondimenti chiede ai presenti di approvare il Bilancio di Previsione 2020 appena presentato.

L'Assemblea approva all'unanimità il Bilancio di Previsione 2020.

Odg 4 – Odg 5

Ratifica nuove adesioni

La Presidente informa i presenti che, alla data della presente riunione, 30 gennaio 2020, l'ANEA ha ricevuto, ed accettato le seguenti nuove adesioni:

- AGER – Agenzia territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione dei rifiuti;
- Consiglio di Bacino Verona Sud (RIF);
- Consiglio di Bacino Veneto Orientale (IDR);
- AUSIR - Autorità Unica per i Servizi Idrici e i Rifiuti del Friuli Venezia Giulia (RIF/IDR).

La Presidente nel dare il benvenuto ai nuovi associati, comunica che alla data odierna, gli associati ANEA risultano essere 62 di cui 47 operanti nel servizio idrico integrato, 10 operanti nel settore del ciclo dei rifiuti urbani ed assimilati e 5 in entrambi i settori.

L'Assemblea ratifica le adesioni degli enti per il ciclo dei rifiuti urbani ed il servizio idrico integrato e dà mandato alla Presidente di ascrivere i nuovi enti di governo d'ambito nel libro degli associati ANEA.

La Presidente ringrazia e chiede se vi siano ulteriori argomenti che i presenti vogliono porre alla Sua attenzione. Costata l'assenza di ulteriori argomenti, dichiara chiusa la presente riunione.

La riunione ha termine alle ore 14.00

Verbale letto, approvato e sottoscritto

Il Segretario
(*Chiara De Blasi*)

Il Presidente
(*Marisa Abbondanzieri*)